



**CÂMARA MUNICIPAL DE TIMBIRAS**  
C.N.P.J. (MF) 23.662.570 / 0001 – 42  
Rua José Antônio Francis, S/N Fone: 0800 121 2151  
CEP. 65.420-000 – Timbiras - Maranhão

**Câmara Municipal de Timbiras – MA**

**PLANEJAMENTO DE COMPRAS PÚBLICAS**  
**ANUAL**

**Plano de Contratação Anual – PCA para o ano de**  
**2026**



**CÂMARA MUNICIPAL DE TIMBIRAS**  
C.N.P.J. (MF) 23.662.570 / 0001 – 42  
Rua José Antônio Francis, S/N Fone: 0800 121 2151  
CEP. 65.420-000 – Timbiras - Maranhão

**CÂMARA MUNICIPAL DE TIMBIRAS**

Manoel de Jesus Batista de Oliveira  
**Presidente da Câmara Municipal**

José Sousa da Silva  
**Diretor Administrativo da Câmara**

Flavio Augusto Ribeiro Almeida  
**Assessor Jurídico da Câmara**

Emanoel Lucas Lima Maciel  
**Agente de Contratação - Pregoeiro**

Jakson Rodrigues Brito  
**Contador Geral da Câmara Municipal**

Jaciara Rocha de Oliveira  
**Controlador Geral da Câmara**

**COCAIS TRANSPORTES E SERVIÇOS LTDA**  
**ASSESSORIA EM LICITAÇÃO/PESSOA JURÍDICA**

**INVESTFINANCE ASSESSORIA E CONSULTORIA LTDA**  
**ASSESSORIA EM CONTROLE INTERNO ADMINISTRATIVO/PESSOA JURÍDICA**

**S TEIXEIRA NASCIMENTO**  
**ASSESSORIA EM CONTABILIDADE PÚBLICA/PESSOA JURÍDICA**

**CANTANHEDE FRAZÃO ADVOGADOS ASSOCIADOS**  
**ASSESSORIA JURÍDICA/PESSOA JURÍDICA**



**CÂMARA MUNICIPAL DE TIMBIRAS**  
C.N.P.J. (MF) 23.662.570 / 0001 – 42  
Rua José Antônio Francis, S/N Fone: 0800 121 2151  
CEP. 65.420-000 – Timbiras - Maranhão

## **1. APRESENTAÇÃO**

O Plano de Contratação Anual– PCA é fruto de uma gestão comprometida com resultados e com a transparência dos gastos públicos. É um documento que consolida todas as contratações que a Câmara Municipal de Timbiras pretende realizar e/ou prorrogar no exercício financeiro de 2026.

Se constitui de uma ferramenta de planejamento dos gastos municipais que busca aperfeiçoar a governança e a gestão das contratações, possibilitando a maximização dos resultados institucionais e o uso racional dos recursos públicos, porquanto sua construção vincula às despesas previstas no PCA com as disponibilidades orçamentárias de acordo com os limites por Ação Orçamentária, Fonte de Recurso e Subelemento de Despesa.

## **2. OBJETIVOS**

- Fortalecer a cultura de planejamento das necessidades de suprimento de materiais e serviços nas diversas unidades administrativas;
- Aperfeiçoar a gestão interna das compras por meio da previsibilidade das demandas com vistas à eficiência dos estoques em almoxarifados, com redução de desperdícios e com a economicidade e racionalização de gastos;
- Propor alternativas de atuação e modelos de aquisições e contratações corporativas, proporcionando a redução do número de processos licitatórios;
- Ampliar a transparência com a divulgação das estimativas de aquisição de todas as unidades compradoras no Portal da Transparência do Município;
- Divulgar as expectativas de compras para o mercado fornecedor, fomentando, sobretudo a participação, das micro e pequenas empresas (MPE's) nos processos licitatórios, e, por consequência, o desenvolvimento econômico local.

## **3. DIRETRIZES**

O Planejamento de Contratação Anual deverá adotar as seguintes diretrizes:

- Qualidade e produtividade do gasto;



**CÂMARA MUNICIPAL DE TIMBIRAS**  
C.N.P.J. (MF) 23.662.570 / 0001 – 42  
Rua José Antônio Francis, S/N Fone: 0800 121 2151  
CEP. 65.420-000 – Timbiras - Maranhão

- Garantir a transparência e a celeridade das contratações e aquisições.
- As ações e metas estabelecidas no Plano Plurianual de Ação Governamental e suas disponibilidades orçamentárias e financeiras para as aquisições;
- As contratações vigentes;
- As disponibilidades de materiais em estoque.
- O consumo médio dos órgãos e entidades nos últimos 12 (doze) meses que antecederem a elaboração do plano anual de aquisições.
- O detalhamento dos bens e serviços cujas licitações, ou parcelas desta, devem ser destinadas preferencialmente às microempresas e empresas de pequeno porte.

#### **4. REGULAMENTAÇÃO**

No Poder Legislativo Municipal é regulamentado por Decreto Legislativo. O Plano Anual de Compras a ser implantado, corresponde a lista de bens e/ou serviços que almeja adquirir ou contratar e será regido pelos ordenamentos jurídicos, conforme seguem abaixo;

1. **Lei Federal nº 14.133/2021** art. 12, inciso VII - a partir de documentos de formalização de demandas, os órgãos responsáveis pelo planejamento de cada ente federativo poderão, na forma de regulamento, elaborar plano;
2. de contratações anual, com o objetivo de racionalizar as contratações dos órgãos e entidades sob sua competência, garantir o alinhamento com o seu planejamento estratégico e subsidiar a elaboração das respectivas leis orçamentárias.
3. **Decreto Federal nº 10.024/2019** Regulamenta o pregão, na forma eletrônica, para aquisição de bens e serviços comuns.
4. **Decreto Federal nº 11.462/2023** dispõe sobre o sistema de registro de preços para a contratação de bens e serviços, inclusive obras e serviços de engenharia, no âmbito da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional.
5. **Decreto Federal nº 10.818/2021** Dispõe sobre regras e diretrizes para estabelecer o enquadramento dos bens de consumo adquiridos para suprir as demandas das estruturas da



**CÂMARA MUNICIPAL DE TIMBIRAS**  
C.N.P.J. (MF) 23.662.570 / 0001 – 42  
Rua José Antônio Francis, S/N Fone: 0800 121 2151  
CEP. 65.420-000 – Timbiras - Maranhão

administração pública federal nas categorias de qualidade comum e de luxo.

**Lei Complementar 123/2006** - A elaboração de um Planejamento de Compras materializa a obrigação legislativa da Lei Complementar nº 123/2006 – Lei Geral da Micro e Pequena Empresa, visto que a divulgação das expectativas de compras abre espaço para participação das microempresas e empresas de pequeno porte nas compras públicas do município.

6. • Decreto nº 12.807/2025: Atualiza os valores de dispensa de licitação para o exercício de 2026, conforme o art. 182 da Lei nº 14.133/2021.

**Valores de Dispensa de Licitação para 2026 (Decreto nº 12.807/2025).**

<b>Tipo de Contratação</b>	<b>Valor Atualizado (2026)</b>
Obras e serviços de engenharia	R\$ 130.984,20
Demais serviços e compras	R\$ 65.492,11

**5. ELABORAÇÃO DO PLANO ANUAL DE COMPRAS (ANO – 2026)**

O presente documento (PCA – Plano de Contratações Anual) foi elaborado sob a coordenação da Departamento de Compras e Licitação e Diretoria Administrativa, com o apoio das demais unidades, viabilizando a realização de licitações conjuntas, otimizando custos, agilizando procedimentos e facilitando o controle das despesas. Para os anos seguintes pretende-se adotar sistema informatizado que viabilizará eficiência e rapidez na consolidação do Plano Anual de Compras.

**6. DEFINIÇÕES (Trazidas da Lei 14.133/2021)**

**Compra:** aquisição remunerada de bens para fornecimento de uma só vez ou parceladamente, considerada imediata aquela com prazo de entrega de até 30 (trinta) dias da ordem de fornecimento;



**CÂMARA MUNICIPAL DE TIMBIRAS**  
C.N.P.J. (MF) 23.662.570 / 0001 – 42  
Rua José Antônio Francis, S/N Fone: 0800 121 2151  
CEP. 65.420-000 – Timbiras - Maranhão

**Serviço:** atividade ou conjunto de atividades destinadas a obter determinada utilidade, intelectual ou material, de interesse da Administração;

**Obra:** toda atividade estabelecida, por força de lei, como privativa das profissões de arquiteto e engenheiro que implica intervenção no meio ambiente por meio de um conjunto harmônico de ações que, agregadas, formam um todo que inova o espaço físico da natureza ou acarreta alteração substancial das características originais de bem imóvel;

**Bens e serviços comuns:** aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado;

**Serviços e fornecimentos contínuos:** serviços contratados e compras realizadas pela Administração Pública para a manutenção da atividade administrativa, decorrentes de necessidades permanentes ou prolongadas;

**Serviços contínuos com regime de dedicação exclusiva de mão de obra:** aqueles cujo modelo de execução contratual exige, entre outros requisitos, que:

a) os empregados do contratado fiquem à disposição nas dependências do contratante nas normas e princípios em vigor;

**ISONOMIA** - Significa dar tratamento igual a todos os interessados. É condição essencial para garantir a competição em todos os procedimentos licitatórios;

**IMPESSOALIDADE** - Obriga a Administração a observar nas decisões, critérios objetivos previamente estabelecidos, afastando a discricionariedade e o subjetivismo na condução dos procedimentos de licitação;

**MORALIDADE E PROBIDADE ADMINISTRATIVA** - A conduta dos licitantes e dos agentes públicos deve ser, além de lícita, compatível com a moral, a ética, os bons costumes e as regras da boa administração;

**PUBLICIDADE** - Qualquer interessado pode ter acesso às licitações públicas e ao respectivo controle, mediante divulgação dos atos praticados pelos administradores em todo procedimento de



**CÂMARA MUNICIPAL DE TIMBIRAS**  
**C.N.P.J. (MF) 23.662.570 / 0001 – 42**  
**Rua José Antônio Francis, S/N Fone: 0800 121 2151**  
**CEP. 65.420-000 – Timbiras - Maranhão**

licitação; prever ou tolerar, condições que comprometam, restrinjam ou frustrem o caráter competitivo da licitação.

Importante destacar que a Lei nº. 14.133/2021 não impõe a elaboração do Planejamento Anual de Contratações, sendo esse instrumento uma ferramenta importantíssima na construção de uma gestão de excelência.

Neste sentido, é importante evidenciar que o agente público deverá observar o princípio da eficiência, que se baseia no alcance dos melhores resultados com o menor custo possível. De forma mais clara, Meirelles (2002) esclarece:

*[...] eficiência é o que se impõe a todo agente público de realizar suas atribuições com presteza, perfeição e rendimento funcional. É o mais moderno princípio da função administrativa, que já não se contenta em ser desempenhada apenas com legalidade, exigindo resultados positivos para o serviço público e satisfatório atendimento das necessidades da comunidade e de seus membros. (MEIRELLES 2002, p. 94).*

Dessa forma, infere-se que, para alcançarmos a eficiência nas contratações públicas, é importante que haja um planejamento adequado das compras públicas, sendo necessário a utilização de ferramentas adequadas e pessoal qualificado para o desempenho de tão importante missão.

Quanto à metodologia, a pesquisa apresentada utiliza a explicativa, em razão da

necessidade de identificar os problemas enfrentados pela administração no planejamento de suas contratações, além de explicar os métodos existentes e ações necessárias à implementação dessa prática, com o fito de mitigar os efeitos danosos da falta deste procedimento ou de sua má aplicação.

## **7. PLANEJAMENTO DAS CONTRATAÇÕES COM BASE NA NLLC**

Antes de tudo, deve-se entender como realizar um planejamento, saber o que significa e como funciona este procedimento. O novo Estatuto das Licitações e Contratos



CÂMARA MUNICIPAL DE TIMBIRAS  
C.N.P.J. (MF) 23.662.570 / 0001 – 42  
Rua José Antônio Francis, S/N Fone: 0800 121 2151  
CEP. 65.420-000 – Timbiras - Maranhão

Administrativos – Lei nº. 14.133/2021 -, traz, em seu art. 5º, o **Princípio do Planejamento**, previsto no Decreto-lei nº 200/1967, que dispõe sobre a organização da Administração Federal, estabelece diretrizes para a Reforma Administrativa e dá outras providências, sendo um princípio fundamental da administração pública, o qual deve nortear todas as suas atividades. Segundo *Marçal Justen Filho*, este princípio significa

O dever de previsão das ações futuras, abrangendo inclusive eventos não relacionados diretamente à atuação administrativa, de modo a adotar as providências mais adequadas e satisfatórias para a realização das finalidades pretendidas. [MARÇAL, Justem Filho]

Art. 5º Na aplicação desta Lei, serão observados os princípios da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da publicidade, da eficiência, do interesse público, da probidade administrativa, da igualdade, **do planejamento**, da transparência, da eficácia, da segregação de funções, da motivação, da vinculação ao edital, do julgamento objetivo, da segurança jurídica, da razoabilidade, da competitividade, da proporcionalidade, da celeridade, da economicidade e do desenvolvimento nacional sustentável, assim como as disposições do Decreto-Lei nº 4.657, de 4 de setembro de 1942 (Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro).

Ainda nessa esteira, torna-se importante ressaltar que a NLCC abordou, de forma detalhada, o planejamento nas licitações, fase imprescindível à fase preparatória dos certames, conforme disciplinado nos termos do artigo 18:

Art. 18. A fase preparatória do processo licitatório é caracterizada pelo planejamento e deve compatibilizar-se com o plano de contratações anual de que trata o inciso VII do caput do art. 12 desta Lei, sempre que elaborado, e com as leis orçamentárias, bem como abordar todas as considerações técnicas, mercadológicas e de gestão que podem interferir na contratação.

O citado artigo, e seus respectivos incisos, trazem uma série de situações exemplificativas a serem consideradas nas contratações, tais como: a identificação das necessidades a serem satisfeitas; a demonstração da previsão da contratação no plano de



**CÂMARA MUNICIPAL DE TIMBIRAS**  
**C.N.P.J. (MF) 23.662.570 / 0001 – 42**  
**Rua José Antônio Francis, S/N Fone: 0800 121 2151**  
**CEP. 65.420-000 – Timbiras - Maranhão**

contratações anual, onde deve estar claro o seu alinhamento com o planejamento geral da Administração, objetivando os resultados satisfatórios perseguidos pela Administração Pública.

Por conseguinte, vale lembrar que uma contratação bem planejada evita dissabores futuros para o gestor, tendo este a previsibilidade de ocorrências indesejadas, o que possibilita a implantação de soluções adequadas para mitigar seus efeitos, adotando ações preventivas e/ou corretivas, conforme o caso.

Diante disso, existe um ponto relevante a ser observado, que é a organização da rotina dos servidores, a qual poderá ser mais bem organizada, evitando com isso as “compras diretas impulsivas”. Apesar da natureza restritiva dessa prática, é bastante comum vê-la sendo utilizada com uma certa frequência, com o objetivo de suprir a ausência de planejamento de uma demanda, mesmo sabendo que tais medidas contribuem para o fracionamento indevido, ato extremamente questionável, pois é patente a insegurança jurídica observada neste tipo de contratação.

Esse tal “fracionamento indevido” ocorre quando um objeto licitado de maior custo é dividido em parcelas que se enquadrem nos limites de outra modalidade ou dispensa, e que possuam limites menores de valor, fato este considerado ilegal pela lei e pelos tribunais de contas. Com a implementação do instituto do planejamento de compras, a justificativa para a legalidade destas compras diretas em razão da urgência deixa de existir, e esses atos, comuns na administração atualmente, serão considerados ilegais, com a possibilidade de responsabilização dos agentes envolvidos.

Com base no exposto anteriormente, é importante destacar a relevância da implementação de procedimentos integrados de planejamento da Administração, como também a revisão dos mecanismos utilizados nos processos de compras públicas. Tal procedimento [revisão] impacta desde a alta administração, responsável pelo macroplanejamento, até a área operacional, responsável pelas requisições de compras e o controle de estoque e das demandas.



**CÂMARA MUNICIPAL DE TIMBIRAS**  
C.N.P.J. (MF) 23.662.570 / 0001 – 42  
Rua José Antônio Francis, S/N Fone: 0800 121 2151  
CEP. 65.420-000 – Timbiras - Maranhão

Portanto, antes da regulamentação, é importante que haja o engajamento de todos os atores que atuarão neste cenário, adquirindo consciência de que a aplicação do Plano de Contratações trará benefícios consideráveis em suas práticas rotineiras. Destarte, os servidores envolvidos poderão refletir sobre a importância de suas atividades, o que permitirá uma adesão mais consciente a estas inovações, proporcionando práticas mais eficientes de planejamento, e, consequentemente, contratações mais eficazes.

Ainda com fundamento nesse regramento, mais especificamente no art. 11, parágrafo único da NLLC, encontra-se estabelecido que a responsabilidade pela governança das contratações é da alta administração, sendo esta, também, responsável pela implementação de processos e estruturas, inclusive de gestão de riscos e de controles internos, com vistas aos procedimentos de avaliação, direcionamento e monitoramento de processos licitatório e dos contratos advindos desses certames, tornando-se necessária a promoção de um ambiente íntegro e confiável, onde possa estar assegurado o alinhamento das contratações ao planejamento estratégico e às leis orçamentárias vigentes, promovendo assim, eficiência, efetividade e a eficácia nas contratações colimadas.

Com efeito, ao tratar desse tema, *Marçal Justen Filho* leciona que o planejamento impõe a criação de procedimentos da atividade administrativa e produz a redução do subjetivismo decisório, fortalecendo escolhas racionais da administração, e a gestão eficiente dos recursos.

Baseado no expandido anteriormente, podemos elencar algumas vantagens que podem ser alcançadas com a elaboração do Plano de Contratações Anual (PCA):

- I Definição dos recursos necessários para alcançar os objetivos do Órgão;
- II Integração dos vários objetivos a serem alcançados em um esquema organizacional coordenado e alinhado;
- III Interação entre os agentes envolvidos,



**CÂMARA MUNICIPAL DE TIMBIRAS**  
**C.N.P.J. (MF) 23.662.570 / 0001 – 42**  
**Rua José Antônio Francis, S/N Fone: 0800 121 2151**  
**CEP. 65.420-000 – Timbiras - Maranhão**

possibilitando que os agentes trabalhem em diferentes atividades consistentes com os objetivos definidos;

IV Aumento do foco e a da flexibilidade – ponto de convergência dos esforços e a facilidade de adaptações e ajustamentos à medida que o andamento dos processos o requeira;

V Melhoria da coordenação dos atos para alcançar os objetivos, pois precisam ser adequadamente coordenados.

VI Melhoria no controle, pois o monitoramento e avaliação permite criação de indicadores a fim de permitir ações corretivas logo no início do planejamento das contratações, quando necessário.

VII Melhoria na administração do tempo, possibilitando balancear o tempo disponível para atender às demandas, considerando os eventos inesperados que os gestores estão sujeitos, auxiliando na gestão de riscos.

Ante ao exposto, cabe ressaltar que a NLLC inova quando possibilita a utilização de mecanismos de governança eficientes, a exemplo do planejamento anual das contratações – instrumento essencial para a boa condução das contratações públicas.

## **8. ELABORAÇÃO, EXECUÇÃO E CONTROLE DO PCA**

Antes da implantação desse plano, é importante deixar claro que cada órgão faça uma análise da sua realidade, no que tange à sua maturidade de governança, sendo necessário inicialmente a realização de uma avaliação quanto a sua situação inicial, à fim de identificar e implementar ações num primeiro momento, estabelecendo, prioritariamente, um plano de ação e/ou transição com vistas ao alcance de um nível de governança minimamente aceitável, o que



**CÂMARA MUNICIPAL DE TIMBIRAS**  
**C.N.P.J. (MF) 23.662.570 / 0001 – 42**  
**Rua José Antônio Francis, S/N Fone: 0800 121 2151**  
**CEP. 65.420-000 – Timbiras - Maranhão**

compreende a edição e/ou renovação de normativos internos, padronização de documentos, criação de manuais e/ou cartilhas orientativas, e tantas outras ações que se fizerem necessárias. Por oportuno, destaca-se que em cada órgão existem três blocos dentro do seu planejamento: nível estratégico, tático e o operacional. Esses blocos participam efetivamente na elaboração e controle do PCA, estando a estrutura hierárquica desses níveis demonstrada na pirâmide organizacional de cada órgão, conforme demonstrado a seguir:

*A alta administração encontra-se no nível estratégico, nível responsável pelo planejamento estratégico. Eles não direcionam as atividades diárias do Órgão. Em vez disso, eles estabelecem objetivos para o órgão e direcionam a organização para alcançá-los;*

*O nível intermediário ou tático, cuida dos planos funcionais por secretarias, departamentos e coordenações, encontram-se nele os gestores de cada área;*

*Já a base da pirâmide é composta pelos servidores técnicos que atuam nos planos e definições das atividades, de maneira a integrar as atividades e as operações.*

Nesta organização hierárquica está estabelecida uma linha de reporte, ou seja, cada agente responde a, pelo menos, a um outro agente com grau hierárquico superior. O estabelecimento dessas linhas serve para moldar a estrutura de governança e, conseqüentemente, influenciar na comunicação, no alinhamento e na definição da priorização de alocação de recursos (de pessoal ou orçamentário).

Lembrando que essa estrutura pode criar alguns efeitos na condução das atividades dentro do órgão: *gargalos nas decisões, feudos ou silos organizacionais, desengajamento, sobrecarga da equipe, burocratização dos processos, etc...*

Levando tudo isso em conta, percebemos que a responsabilidade pela implantação do PCA não se restringe à alta administração, visto que os resultados produzidos terão impactos significativos no alcance dos objetivos estratégicos do órgão. Cumpre salientar que a responsabilidade pela viabilidade e controle do plano será do nível intermediário, de forma que serão os gestores os responsáveis pela coordenação das atividades, a fim de que os objetivos



**CÂMARA MUNICIPAL DE TIMBIRAS**  
C.N.P.J. (MF) 23.662.570 / 0001 – 42  
Rua José Antônio Francis, S/N Fone: 0800 121 2151  
CEP. 65.420-000 – Timbiras - Maranhão

possam ser alcançados, sendo estes [gestores] o “backbone” do controle gerencial e os responsáveis pela transferência de informações entre os níveis operacional e estratégico.

Na condução destas informações - do nível operacional para o estratégico -, algumas vezes a transmissão não consegue a eficácia necessária, posto que o nível tático pode deixar de fazer essa ponte entre a alta administração e o nível técnico operacional, seja por inépcia, falta de visão, de forma proposital ou até por falta de conhecimento, causando um impacto negativo na execução e controle o plano, razão pela qual gera um prejuízo considerável ao plano que não consegue alcançar os objetivos estratégicos pretendidos, por conta da perda do foco naquilo que está acontecendo no nível operacional.

Julgando já existir um processo estruturado de planejamento, este poderá ser conduzido de várias formas diferentes, considerando sua adequação ao momento e sua relevância. Entende-se que este processo estruturado, quando relacionado ao PCA, precisar respeitar o nível de eficiência - fase de inclusão e consolidação das demandas -, assim como o de eficácia - relação das contratações com os objetivos estratégicos -, conforme detalhado no quadro abaixo:

### **Eficiência**

- ênfase nos meios
- realização de tarefas
- resolução de problemas
- treinamento de funcionários

### **Eficácia**

- ênfase nos resultados
- consecução dos objetivos
- acerto na solução proposta
- operações realizadas corretamente



CÂMARA MUNICIPAL DE TIMBIRAS  
C.N.P.J. (MF) 23.662.570 / 0001 – 42  
Rua José Antônio Francis, S/N Fone: 0800 121 2151  
CEP. 65.420-000 – Timbiras - Maranhão

EFICIÊNCIA	EFICÁCIA
<b>Fazer as coisas de maneira adequada:</b> Relacionar as necessidades prioritárias do Órgão no PCA.	<b>Fazer as coisas certas:</b> Alinhamento do PCA com os objetivos estratégicos (diretamente ou indiretamente), inclusão de demandas considerando as prioridades.
<b>Cuidar dos recursos:</b> Alinhamento com orçamento.	<b>Maximizar a utilização dos recursos:</b> Melhor aproveitamento da capacidade operacional e orçamentária do Órgão.
<b>Cumprir o que foi proposto:</b> Atender à regulamentação que o originou.	<b>Obter resultados:</b> Atingir a missão institucional

Diante deste cenário, infere-se que o Plano de Contratações Anual (PCA) ultrapassa o limite da classificação operacional – CATMAT e CATSER -, envolvendo-se na classificação gerencial, maximizando os resultados e mitigando as deficiências, visto que estabelece a ligação entre o planejamento e o resultado. Para alcançar esses resultados, torna-se necessário que a Administração tenha estabelecido condições mínimas para iniciar o processo: consciência de sua necessidade, envolvimento da alta administração e participação organizada de todos.

Quanto menos esteja vinculada as necessidades registradas do PCA, com os objetivos estratégicos da Administração, menos importância esse instrumento terá, vez que não alcançará o objetivo para o qual foi criado – atingir a missão institucional, direta ou indiretamente -, transformando-se num projeto inócuo, tendo sido elaborado apenas para cumprir o estabelecido na legislação vigente.

Sendo assim, a responsabilização do gestor será maior, tendo em vista a incorreta alocação de recursos, a evidente incapacidade operacional, as prioridades não serão atendidas a contento, os prazos não serão cumpridos e a vinculação com o orçamento será desrespeitada.

Por fim, vale lembrar que, quando observado o princípio da eficiência, os objetivos estratégicos tendem a ser alcançados, proporcionando um atendimento satisfatório aos interesses



**CÂMARA MUNICIPAL DE TIMBIRAS**  
**C.N.P.J. (MF) 23.662.570 / 0001 – 42**  
**Rua José Antônio Francis, S/N Fone: 0800 121 2151**  
**CEP. 65.420-000 – Timbiras - Maranhão**

da coletividade. Isso acarreta mais benefícios para a população, tais como: diminuição na espera e o aumento dos atendimentos dispensados aos cidadãos que deles necessitam.

#### **9. OPERACIONALIZAÇÃO DO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES (PCA)**

Partindo para a operacionalização do PCA, alicerçado nas diretrizes estabelecidas na esfera federal, mais especificamente no Decreto nº 10.947, de 25 de janeiro de 2022, citado no início deste trabalho, o qual regulamenta o inciso VII do caput do art. 12 da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, para dispor sobre o plano de contratações anual e instituir o Sistema de Planejamento e Gerenciamento de Contratações no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional, posto que não há regulamentação em nosso Estado que estabeleça critérios com vistas a utilização dessa ferramenta.

O decreto dispensa do registro no plano de contratações anual, as informações classificadas como sigilosas, nos termos do disposto na Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011, ou abrangidas pelas demais hipóteses legais de sigilo, assim como as contratações realizadas por meio de concessão de suprimentos de fundos, as pequenas compras e a prestação de serviços de pronto pagamento, tratados no § 2º do art. 95 da Lei nº 14.133, de 2021. Além disso, ressalta-se que as partes das informações não classificadas como sigilosas serão cadastradas no Sistema de Planejamento e Gerenciamento de Contratações – PGC, quando couber, conforme disposto no art. 7º do regulamento supradito.

Já o artigo 8º da Lei nº. 14.133/2021, estabelece os procedimentos necessários para a elaboração do Plano de Contratações Anual (*in verbis*):

Art. 8º Para elaboração do plano de contratações anual, o requisitante preencherá o documento de formalização de demanda no PGC com as seguintes informações:

- VIII - justificativa da necessidade da contratação;
- IX - descrição sucinta do objeto;



**CÂMARA MUNICIPAL DE TIMBIRAS**  
**C.N.P.J. (MF) 23.662.570 / 0001 – 42**  
**Rua José Antônio Francis, S/N Fone: 0800 121 2151**  
**CEP. 65.420-000 – Timbiras - Maranhão**

- X - quantidade a ser contratada, quando couber, considerada a expectativa de consumo anual;
- XI - estimativa preliminar do valor da contratação, por meio de procedimento simplificado, de acordo com as orientações da Secretaria de Gestão da Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital do Ministério da Economia;
- XII - indicação da data pretendida para a conclusão da contratação, a fim de não gerar prejuízos ou descontinuidade das atividades do órgão ou da entidade;
- XIII - grau de prioridade da compra ou da contratação em baixo, médio ou alto, de acordo com a metodologia estabelecida pelo órgão ou pela entidade contratante;
- XIV - indicação de vinculação ou dependência com o objeto de outro documento de formalização de demanda para a sua execução, com vistas a determinar a sequência em que as contratações serão realizadas; e
- XV - nome da área requisitante ou técnica com a identificação do responsável.

**Parágrafo único.** Para cumprimento do disposto no caput, os órgãos e as entidades observarão, no mínimo, o nível referente à classe dos materiais ou ao grupo dos serviços e das obras dos Sistemas de Catalogação de Material, de Serviços ou de Obras do Governo federal.



**CÂMARA MUNICIPAL DE TIMBIRAS**  
C.N.P.J. (MF) 23.662.570 / 0001 – 42  
Rua José Antônio Francis, S/N Fone: 0800 121 2151  
CEP. 65.420-000 – Timbiras - Maranhão

Insta consignar que o documento de formalização da demanda poderá, caso necessário, ser encaminhado à área técnica para fins de análise, complementação das informações, compilação da demanda e, caso necessário, sua padronização. Além disso, as informações contidas no art. 8º deverão ser formalizadas no PGC até 1º de abril do ano da elaboração do PCA, conforme disciplinado nos artigos 9º e 10 do referido decreto.

Embasado nas informações aduzidas, é possível sugerir um fluxograma resumido do processo de construção do PCA:

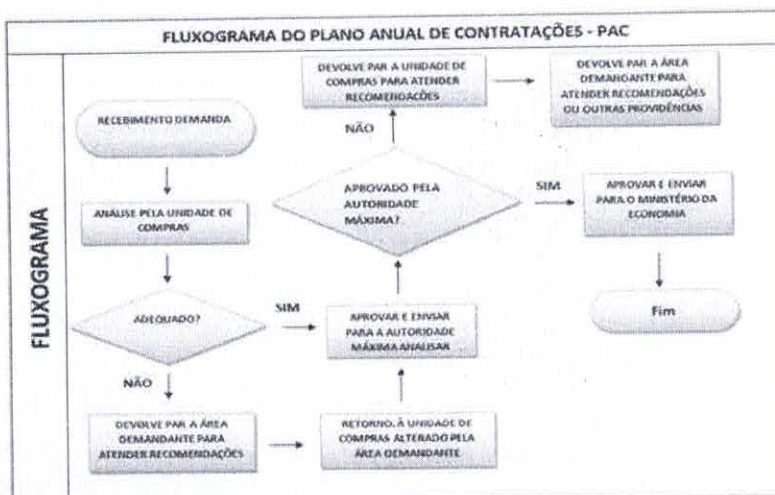
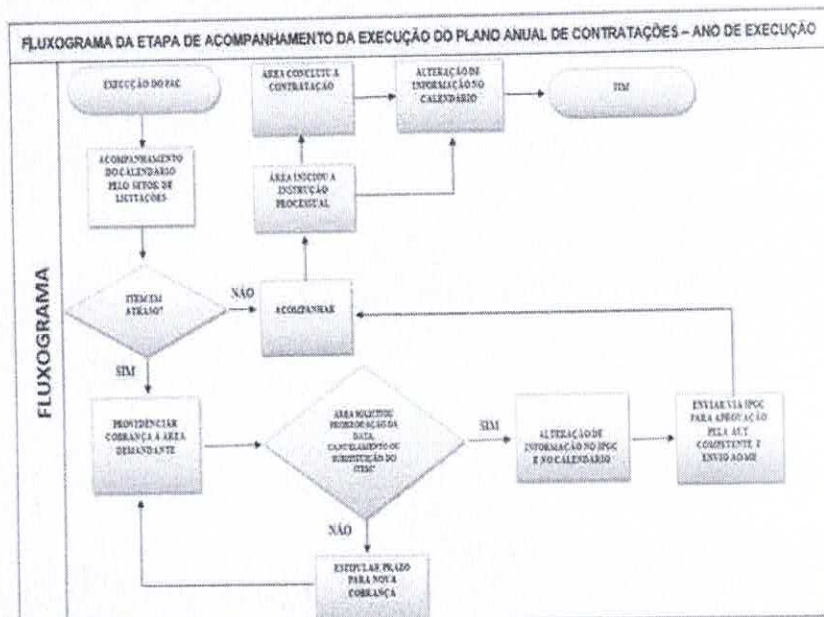


Figura 1: Fluxo elaboração do PCA



**CÂMARA MUNICIPAL DE TIMBIRAS**  
C.N.P.J. (MF) 23.662.570 / 0001 – 42  
Rua José Antônio Francis, S/N Fone: 0800 121 2151  
CEP. 65.420-000 – Timbiras - Maranhão



Partindo para um detalhamento do processo de execução do PCA, o fluxograma inserido na sequência, objetiva a análise da fase de acompanhamento e controle da execução do plano, visando a atuação nas correções de desvios e, caso necessário, na identificação de mecanismos para monitoramento de todo o processo. Figura 2: Fluxo de execução e controle do PCA

Após vencida estas etapas, o processo de contratação será acompanhado de estudo técnico preliminar, termo de referência, anteprojeto ou projeto básico, considerando o tempo necessário para a realização do procedimento, o que depende da disponibilidade de pessoal qualificado para a devida instrução processual, o plano de contratações poderá ser revisado e alterado por meio de inclusão, exclusão ou redimensionamento de itens, nas hipóteses previstas nos incisos I e II do art. 15 do decreto supramencionado, devendo estas alterações serem aprovadas pela autoridade competente nos prazos estabelecidos nos referidos incisos:



**CÂMARA MUNICIPAL DE TIMBIRAS**  
**C.N.P.J. (MF) 23.662.570 / 0001 – 42**  
**Rua José Antônio Francis, S/N Fone: 0800 121 2151**  
**CEP. 65.420-000 – Timbiras - Maranhão**

Art. 15. Durante o ano de sua elaboração, o plano de contratações anual poderá ser revisado e alterado por meio de inclusão, exclusão ou redimensionamento de itens, nas seguintes hipóteses:

- I - no período de 15 de setembro a 15 de novembro do ano de elaboração do plano de contratações anual, para a sua adequação à proposta orçamentária do órgão ou da entidade encaminhada ao Poder Legislativo; e
- II - na quinzena posterior à publicação da Lei Orçamentária Anual, para adequação do plano de contratações anual ao orçamento aprovado para aquele exercício.

No ano da execução do PCA, mais especificamente no mês de julho, os setores responsáveis pelas contratações elaborarão, de acordo com as orientações da autoridade máxima, relatórios de riscos referentes à provável não efetivação da contratação de itens constantes no PCA até o término do exercício vigente. Esse relatório terá frequência mínima de 02 (dois) meses, portanto, bimestral, e sua apresentação deverá ocorrer, no mínimo, nos meses de julho, setembro e novembro de cada ano.

Ao final do ano de vigência do PCA, as contratações que não foram planejadas e não realizadas, serão justificadas quanto à sua não efetivação, e, caso ainda permaneçam necessárias, serão incorporadas ao plano de contratações anual do ano subsequente, conforme disposto no § 3º do artigo 19 do decreto em comento.

Por último, mas não menos importante, cumpre esclarecer que os órgãos, entidades, dirigentes e servidores que o estejam habilitadas a operacionalizar o sistema destinado à consolidação das contratações que o órgão ou entidade pretende realizar – PGC -

, responderão administrativa, civil e penalmente por ato ou fato que caracterize pelo uso de senhas de acesso de forma indevida ou que transgrida as normas de segurança instituídas.




**CÂMARA MUNICIPAL DE TIMBIRAS**  
**C.N.P.J. (MF) 23.662.570 / 0001 – 42**  
**Rua José Antônio Francis, S/N Fone: 0800 121 2151**  
**CEP. 65.420-000 – Timbiras - Maranhão**

## **10. CONCLUSÃO**

Verificou-se que o PCA requer acompanhamento constante, sendo necessária a criação de instrumentos de governança com o intuito de direcionar e avaliar todas as ações relacionadas ao plano de contratações anual. A instituição de cronograma para cadastro e envio de demandas, assim como sua consolidação pelo setor responsável pelas contratações dentro do órgão, ou até mesmo a criação de unidades ou comissões específicas com a responsabilidade de realizar o planejamento das contratações, são instrumentos essenciais para o sucesso pretendido nas contratações públicas resultantes do PCA.

Logo, concluiu-se que exige um alinhamento entre as etapas de planejamento, execução e controle, iniciando um registro e um gerenciamento mais realista das contratações, com foco no uso mais racional do orçamento público, sendo possível alcançar esse objetivo com o planejamento de gastos, aperfeiçoamento da máquina pública e efetividade na execução das atividades relacionadas ao suprimento das necessidades da população, além da melhor administração da capacidade operacional, da gestão de risco e da alocação de recursos. Finalizando com a reiteração de que o PCA exige comprometimento e disposição. Tal instrumento requer um exame contínuo, com o objetivo de manter uma vigilância constante sobre sua implementação, observando todas as ações previstas no seu planejamento, buscando manter o alinhamento com o planejamento estratégico da instituição, buscando, o aperfeiçoamento da governança e a gestão das contratações de forma profícua, observando, ainda, a estrutura organizacional da instituição, ensejando a estruturação de mecanismos adequados, assegurando as condições necessárias, a fim de desenvolver suas contratações de forma efetiva, consistente e segura.

Timbiras/MA, em 02 de janeiro de 2026.

  
Manoel de Jesus Batista de Oliveira  
**Presidente da Câmara Municipal**